**PARECER TÉCNICO E DE CUSTOS**

**NÚMERO:** 89/2021

**DATA:** 10/08/2021

**ORIGEM:** 2ªGRR/UDT

**REFERÊNCIA:** Processo nº 59520.000908/2021-20

**OBJETIVO:**

Subsidiar a abertura de processo licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, em SRP - Sistema de Registro de Preços – Menor preço por item, visando a seleção de empresas para o fornecimento, transporte, carga e descarga de tratores, implementos agrícolas, destinados à implantação de ações de inclusão produtiva na área de atuação da 2ª Superintendência Regional da Codevasf, no estado da Bahia.

**HISTÓRICO:**

Na 2ª Superintendência Regional da Codevasf, Gerância de Revitalização das Bacias Hidrográficas, tem dentre suas atribuições, definir diretrizes para a gestão de projetos e ações de revitalização das bacias, coordenação das ações de articulação e integração com os demais órgãos públicos, setor privado e sociedade civil organizada envolvidos na revitalização e na gestão territorial das bacias, assim como desenvolvimento de projetos e ações de apoio a arranjos e atividades produtivas. O objetivo é potencializar a competitividade das atividades produtivas regionais, através da realização de ações estruturantes e de inclusão produtiva, o fortalecimento da governança por meio de comitês locais e territoriais com a participação dos atores locais, além da integração das políticas públicas necessárias ao desenvolvimento local e territorial.

A partir da concepção e da visão do espaço a ser trabalhado como um território que apresenta suas vocações naturais e identidades culturais, a companhia vem ampliando as suas ações apoiando organizações de produtores, por meio do Programa de Arranjos Produtivos Locais (APL), com a estruturação das cadeias produtivas da fruticultura, horticultura, apicultura, ovinocaprinocultura, bovinocultura, piscicultura, economia criativa entre outras, com foco na agricultura familiar.

Nos meses de junho e julho de 2021, a 2ªGRR/UDT realizou pesquisa de mercado, pesquisou o no painel de preços do sistema comprasnet, encaminhou diversos e-mails e ligou para diversos fornecedores, visando obter cotações de preços para subsidiar a elaboração do Termo de Referência para a licitação em Sistema de Registro de Preços - SRP.

Em 30/07/2021, a 2ª GRR/UDT autuou o processo administrativo nº 59520.000908/2021-20 e encaminhou a Solicitação de Licitação visando formação de SRP para fornecimento de tratores e implementos agrícolas, destinados à implantação de ações de inclusão produtiva na área de atuação da Codevasf, no âmbito da 2ª Superintendência Regional, anexando justificativa para contratação, planilha com preços orçados e especificações técnicas e Termo de Referência.

**PLANEJAMENTO DAS AÇÕES DA CODEVASF PARA NOVAS ÁREAS:**

A Codevasf, a partir da Lei nº 13.702, de 06 de agosto de 2018, passou a atuar em todo o Estado da Bahia, tendo sido aprovada, em 14 de fevereiro de 2018, a Resolução Codevasf nº 80, que estabeleceu a nova divisão político-administrativa para jurisdição no Estado, ficando a 2ª Superintendência Regional da Codevasf com abrangência de mais de 200 (duzentos) municípios.

Com a alocação nos últimos anos de maior vulto de recursos para apoiar as ações de revitalização das bacias hidrográficas, e mais recentemente com a indicação de recursos para o Estado, tornou-se necessário a realização de licitações pela 2ª Superintendência Regional para aquisição de diversos materiais e equipamentos para atender as necessidades de municípios e comunidades da área de atuação da Codevasf, garantindo assim, a possibilidade de uso de novas tecnologias, com redução considerável de custos, proporcionando sustentabilidade, aumento da produtividade e uma melhor qualidade de vida para as populações atendidas.

**DA ADOÇÃO PELO USO DO PREGÃO ELETRÔNICO:**

A adoção do Pregão Eletrônico visa ampliar a eficiência nesta contratação, a competitividade entre os licitantes, assegurar o tratamento isonômico, buscar maior simplificação, celeridade, transparência e eficiência nos procedimentos para dispêndio de recursos públicos e a seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública. Os bens objeto desta contratação se classificam como bens comuns para fins de Pregão Eletrônico, não havendo nenhuma complexidade que descaracterize os mesmos quanto a isso.

Além disso, justifica-se o uso da modalidade SRP considerando a imprevisibilidade do quantitativo a ser adquirido, do momento da celebração do contrato e dos recursos orçamentários que serão alocados para as referidas aquisições.

**ANÁLISE TÉCNICA:**

Na pesquisa de preços verifica-se que o Valor Médio Unitário (R$) – VMU orçado ficou de acordo com os praticados no mercado, o que pode ser verificado no anexo II – Planilha de quantidades, preços orçados e especificações técnicas, e que o valor total para contratação ficou orçado em R$ 62.147.068,71 (sessenta e dois milhões, cento e quarenta e sete mil, sessenta e oito reais e setenta e um centavos), cotado no mês de julho de 2021.

**DOS CUSTOS**

**METODOLOGIA PARA OBTENÇÃO DE PREÇOS PARA O CERTAME:**

A pesquisa de preços foi realizada considerando o estabelecido no Art. 5º da Instrução Normativa nº 65/2021, Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia:

Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Painel de Preços ou banco de preços em saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital, contendo a data e a hora de acesso;

IV - pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou e-mail, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital; ou

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, desde que a data das notas fiscais esteja compreendida no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do edital, conforme disposto no Caderno de Logística, elaborado pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia.

Para composição dos preços médios, quando possível, foram utilizadas consultas feitas junto ao sistema comprasnet aba **“PAINEL DE PREÇOS”**. No entanto, devido aos efeitos da pandemia, é fato que os preços registrados no painel de preços, com prazo acima de 06 (seis) meses, já não refletem a realidade do mercado. Registre-se ainda que foram enviados vários emails solicitando cotações para os diversos fornecedores do ramo de tratores e implementos agrícolas, mas que poucos responderam, sendo assim, não foi possível a junção de 03 (três) cotações para todos os itens da licitação.

Diante da pesquisa de preços realizada junto a fornecedores, sites de compras e ao sistema painel de preços, verifica-se que o Valor Médio Unitário orçado está de acordo com os praticados no mercado, o que pode ser verificado no Anexo II – Planilha de quantidades, preços orçados e especificações técnicas, totalizando o valor estimado para contratação em R$ 62.147.068,71 (sessenta e dois milhões, cento e quarenta e sete mil, sessenta e oito reais e setenta e um centavos), cotado no mês de julho de 2021.

Ressalte-se que as possíveis Atas válidas junto a outros órgãos, já se encontram inseridas no sistema painel de preços do comprasnet.

**DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:**

A contratação dos fornecimentos objeto da presente licitação justifica-se em razão do interesse público. Isto porque a aquisição destes bens é necessária à implantação de ações de Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado na Bahia, o que fortalecerá a capacidade produtiva dos municípios que receberão os materiais e equipamentos necessários a uma produção perene, implantação de infraestrutura social de apoio à produção e desenvolvimento regional, permitindo uma melhoria na qualidade de vida nos municípios sob jurisdição da 2ª Superintendência Regional da Codevasf, no estado da Bahia.

Além da grande demanda parlamentar por máquinas, equipamentos e veículos que possam atender os municípios da área de jurisdição da Codevasf, a contratação se justifica em razão do interesse público, pois é extremamente necessária a contratação dos fornecimentos/serviços objeto da presente licitação para atender às demandas dos municípios que passam por dificuldades financeiras, o que impossibilita a aquisição de bens para melhor atender às necessidades da população em relação às atividades produtivas e melhoria das condições de trabalho.

As ações de revitalização têm por objetivo recuperar, preservar, conservar de forma sustentável a região das bacias hidrográficas dentro da área de atuação da Codevasf, tendo como objetivos promover a melhoria da qualidade da água, o aumento da quantidade da água e a melhoria nas condições socioambientais e econômicas, o que justifica a aquisição visando a promoção da inclusão produtiva através da estruturação das atividades produtivas, gerando ocupação, trabalho e renda.

As políticas públicas voltadas para a solução das carências do estado da Bahia, apesar de terem proporcionado alguns progressos, ainda não conseguiram melhorar substancialmente os indicadores econômicos e sociais da região. Contudo, é possível dizer que hoje há um consenso entre políticos e administradores, partilhado por grande parte da população brasileira, quanto a urgência da adoção de medidas capazes de driblar a escassez de recursos e melhorar a qualidade de vida da população.

**CONSIDERAÇÕES FINAIS:**

Considerando o compromisso da Codevasf para com a melhoria nas condições socioambientais e econômicas dos municípios de sua área de atuação, as demandas dos parlamentares e da sociedade civil organizada, entende-se necessária a realização do SRP visando fornecimento, transporte, carga e descarga de tratores e implementos agrícolas destinados à implantação de ações de inclusão produtiva em diversos municípios localizados na área de atuação da 2ª Superintendência Regional da Codevasf, no estado da Bahia.

**RESPONSÁVEL PELAS INFORMAÇÕES: Wilson Neri de Souza**

**DE ACORDO: Edson Rodrigues Marques Junior**

**Gerente Regional de Revitalização**