**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP**

**Outubro/2021.**

Sumário

[1. CONTEXTUALIZAÇÃO/HISTÓRICO 3](#_Toc76391454)

[2. APORTE DE RECURSO DA CODEVASF E OPORTUNIDADES 5](#_Toc76391455)

[3. EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E PREVISÃO DE DEMANDAS PARLAMENTARES 6](#_Toc76391456)

[4. FINALIDADE – NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO 7](#_Toc76391457)

[4.1. Definição de demanda 8](#_Toc76391458)

[4.2. Requisitos da demanda 14](#_Toc76391459)

[4.3. Soluções disponíveis no mercado 14](#_Toc76391460)

[4.4. Levantamento de custos 14](#_Toc76391461)

[4.5. Alinhamento da demanda com o Planejamento Estratégico Institucional – PEI 15](#_Toc76391462)

[4.6. Levantamento dos quantitativos a licitar/contratar 16](#_Toc76391463)

[4.7. Resultados pretendidos 16](#_Toc76391464)

[4.8. Possíveis impactos ambientais e critérios de sustentabilidade 16](#_Toc76391465)

[5. ESTRATÉGIA PARA CONTRATAÇÃO 17](#_Toc76391466)

[5.1. Natureza do objeto 17](#_Toc76391467)

[5.2. Parcelamento do objeto 17](#_Toc76391468)

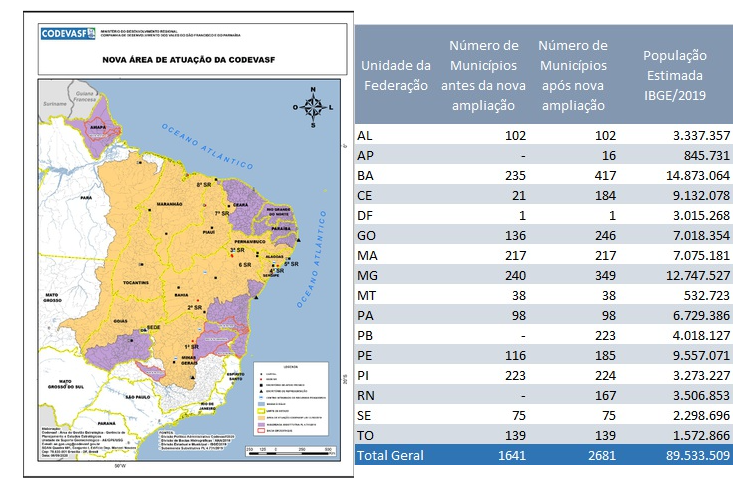
[5.3. Modalidade e tipo de licitação 17](#_Toc76391469)

[5.4. Classificação e indicação orçamentária 17](#_Toc76391470)

[6. CONSIDERAÇÕES FINAIS 17](#_Toc76391471)

# CONTEXTUALIZAÇÃO/HISTÓRICO

A CODEVASF a partir da Lei nº 14.053, de 08 de setembro de 2020, passou a atuar nas bacias hidrográficas dos rios São Francisco, Parnaíba, Itapecuru, Mearim, Vaza-Barris, Paraíba, Mundaú, Jequiá, Tocantins, Munim, Gurupi, Turiaçu, Pericumã, Una, Real, Itapicuru, Paraguaçu, Araguari (AP), Araguari (MG), Jequitinhonha, Mucuri e Pardo, nos Estados de Alagoas, do Amapá, da Bahia, do Ceará, de Goiás, do Maranhão, de Mato Grosso, de Minas Gerais, do Pará, de Pernambuco, do Piauí, de Sergipe e do Tocantins e no Distrito Federal, bem como nas demais bacias hidrográficas e litorâneas dos Estados de Alagoas, do Amapá, da Bahia, do Ceará, de Goiás, do Maranhão, da Paraíba, de Pernambuco, do Piauí, do Rio Grande do Norte e de Sergipe. Com a ampliação, a CODEVASF passou a atuar em 2.681 municípios, localizados no Distrito Federal e em 15 estados: Alagoas, Amapá, Bahia, Ceará, Goiás, Maranhão, Minas Gerais, Mato Grosso, Pará, Paraíba, Pernambuco, Piauí, Rio Grande do Norte, Sergipe e Tocantins. Assim, a área de atuação atual equivale a 36,59% do território nacional, conforme quadro abaixo.



Esse aumento da área de atuação da CODEVASF ocorreu porque a sociedade e o corpo político passaram a demandar a presença dela em outros segmentos e regiões, devido ao reconhecimento do relevante trabalho realizado pela CODEVASF como agente público,promovendo o crescimento econômico, social e difundindo novas tecnologias no segmento da agricultura irrigada, na oferta de água, no apoio as ações de arranjos produtivos locais,nas ações de melhorias de infraestrutura, e outros segmentos, aumentando suas linhas de negócios.

Orçamentariamente, a CODEVASF é uma empresa pública dependente 100% do capital da União e que transforma a realidade das pessoas, com foco na melhoria dos três pilares básicos da sustentabilidade: social, econômico e ambiental. Atuamos com base na capacidade técnica de nossa força de trabalho, alicerçados nas expertises e experiências adquiridas ao longo da nossa história, ou mediante parcerias com instituições públicas ou organizações privadas da sociedade civil sem fins lucrativos, notoriamente nos segmentos de agricultura irrigada, revitalização de bacias hidrográficas, segurança hídrica e economia sustentável, promovendo o desenvolvimento regional em regiões de baixo poder econômico e distribuição de renda.

A empresa tem como missão institucional “Desenvolver bacias hidrográficas de forma integrada e sustentável, contribuindo para a redução das desigualdades regionais”, norteada pelos objetivos fundamentais da República Federativa do Brasil previstos na Carta Magna, em especial, o de erradicar a pobreza, a marginalização e reduzir as desigualdades sociais e regionais (art. 3º, inciso III). Para atingir sua missão, a CODEVASF realiza todo ano um planejamento de nível tático-operacional, que resulta no Plano Anual de Negócios – PAN. O PAN é um importante instrumento de governança da CODEVASF no qual são estabelecidos os principais projetos que serão desenvolvidos em determinado exercício. O PAN apresenta as metas físicas, orçamentárias e financeiras que serão priorizadas pela empresa a partir do alinhamento com o Planejamento Estratégico Institucional – PEI, com foco em três temas estratégicos: “Segurança Hídrica”, “Agricultura Irrigada” e “Economia Sustentável”, conforme detalhado no quadro abaixo.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tema estratégico** | **Setor** | **Segmentos/intervenções** |
| |  | | --- | | **Segurança Hídrica** | | **Revitalização de Bacias Hidrográficas** | - Esgotamento sanitário;  - Ligações intra-domiciliares;  - Sistemas de abastecimento de água;  - Processos erosivos. |
| **Infraestrutura Hídrica** | - Barragens/Barreiros;  - Adutoras;  - Poços;  - Cisternas;  - Sistemas de abastecimento de água;  - Canais. |
| **Adução de Água Bruta** | |  | | --- | | - Implantação do sistema de gestão do PISF;  - Operação e manutenção do PISF. | |
| **Agricultura Irrigada** | **Agricultura Irrigada** | - Gestão, administração e operação de projetos públicos de irrigação;  - Implantação de infraestrutura de uso comum para irrigação. |
| **Economia Sustentável** | **Inclusão Produtiva** | - Apoio as atividades produtivas, apicultura, aquicultura, fruticultura e agricultura familiar;  - Capacitação de jovens;  - Obras de infraestrutura para escoamento de produção;  - Fornecimento de equipamentos e implementos agrícolas e máquinas;  - Projetos e obras em infraestruturas urbana e rural;  - Operação dos Centros Integrados de Recursos Pesqueiros e Aquicultura. |

Desses temas estratégicos encontra-se a **“Economia Sustentável”** que inclui ações para aquisição de máquinas, caminhões, e equipamentos visando aumentar a produção, fortalecer a agricultura familiar, melhorar a infraestrutura logística, otimização do escoamento da produção, diminuindo os custos produtivos e mantendo o trabalhador no campo, possibilitando o apoio, estruturação e dinamização de cadeias produtivas. Em 2018, a CODEVASF interviu em 5 (cinco) cadeias por meio de fornecimento de máquinas, equipamentos, veículos, equipamentos e treinamentos, além de executar obras de infraestrutura de apoio à produção. Estima-se que com a realização dessas ações, foram beneficiados diretamente 1.500 (mil e quinhentos) produtores e 1.200 (mil e duzentas) famílias de forma indireta. Recursos provenientes de emendas parlamentares e Temos de Execução Descentralizada. (Fonte: Relatório de Gestão da CODEVASF 2019).

# APORTE DE RECURSO DA CODEVASF E OPORTUNIDADES

A CODEVASF como empresa pública dependente dos aportes orçamentários e financeiros da União, depende fortemente dos direcionamentos adotados pelo Governo Federal. Os programas e ações executadas e respectivo orçamento originam-se nas políticas públicas implementadas pelo Executivo Federal, as quais são materializadas no Plano Plurianual e Orçamento Anual. Assim, a política fiscal afeta diretamente os recursos destinados aos programas executados pela Companhia e seus parceiros.

As demandas da área de atuação são o grande direcionador da estratégia corporativa, pois atendê-las é o sentido da existência da instituição. As dimensões econômica, social, ambiental e institucional devem ser monitoradas sistematicamente, visando identificar potencialidades e vulnerabilidades dos territórios.

A capacidade operacional da CODEVASF, alinhada à sua capilaridade e ampla experiência, permite a atuação eficaz no desenvolvimento regional, seja de forma estrutural ou pontual. É capaz de suprir as demandas locais e regionais para fomentar o desenvolvimento socioeconômico e ambiental.

Destaca-se que no âmbito da sua área de atuação existem diversos municípios que possuem os piores indicadores socioeconômicos do país e enfrentam severos problemas climáticos. Essas regiões têm grandes potencialidades de desenvolvimento que não são totalmente aproveitadas, principalmente respaldadas pelas grandes demandas para incremento das atividades produtivas.

Tal tarefa exige constante sinergia com instâncias governamentais nas três esferas e setor privado. Desta forma, as demandas são identificadas, analisadas e priorizadas, surgindo, assim, um conjunto de propostas que poderão compor o portfólio de programas e projetos da Companhia.

Deste modo, o adequado direcionamento estratégico da Companhia pode levá-la a aproveitar oportunidades, não só de ampliar como também de fortalecer a execução das estratégias de desenvolvimento regional adotadas pelo Governo Federal, impulsionada pela captação de recursos orçamentários que venham a contribuir com a missão estratégica da CODEVASF.

Outra força que tem impactado significativamente a estratégia organizacional é oriunda do Congresso Nacional. A CODEVASF tem ciência que é preciso aproveitar as oportunidades relacionadas a fatores políticos, como o orçamento das emendas parlamentares, que podem viabilizar recursos orçamentários para as ações em favor do desenvolvimento regional, do mesmo modo busca apoio político das comissões ligadas ao setor, que podem alavancar ações e promover regulamentações de interesse da Companhia.

# EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E PREVISÃO DE DEMANDAS PARLAMENTARES

No ano de 2020 para a 2ª Superintendência Regional da CODEVASF foi destinado um orçamento de R$ 27.912.732,51, oriundo de emendas parlamentares, para atender diversas demandas, dentre elas a aquisição de usina solar fotovoltaica.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **AÇÃO ORÇAMENTÁRIA - 2020** | **VALOR R$** | **PERCENTUAL** |
| Administração da Unidade (Sede e Unid. Descent.) | 2.231.012,74 | 2,53% |
| Centros de Pesquisa em Aquicultura (cirpa) | 638.699,61 | 0,72% |
| Segurança de Barragens | 1.694.134,28 | 1,92% |
| Emendas Parlamentares | 27.912.732,51 | 31,61% |
| Destaques Orçamentários | 44.142.199,37 | 49,98% |
| Reserva Técnica | 1.259.356,58 | 1,43% |
| Perímetros (custeio e investimentos) | 3.730.416,37 | 4,22% |
| Ações de Revitalização das Bacias | 2.542.989,58 | 2,88% |
| Sentenças Judiciais | 3.820.119,76 | 4,33% |
| Outros | 343.403,30 | 0,39% |
| **TOTAL - R$** | **R$ 88.315.064,10** |  |

Fonte: 2ª GRG - CODEVASF

Já na LOA 2021 foi destinado um orçamento no valor total de R$ 102.362.446 para o Estado da Bahia, que será destinado dentre inúmeras ações, na aquisição de 04 (quatro) usinas solares fotovoltaicas, conforme detalhamento abaixo.

|  |  |
| --- | --- |
| **AÇÃO ORÇAMENTÁRIA** | **VALOR R$** |
| 15.244.2217.7K66.0001 - Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado No estado da Bahia | 860.000,00 |
| 15.244.2217.7K66.0029 - Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado - No Estado da Bahia | 356.950,00 |
| **TOTAL - R$** | **1.216.950,00** |

Fonte: 2ª GRG – CODEVASF/LOA-2021

Com base no orçamento alocado na 2ª SR nesses últimos anos, e considerando o valor para o ano de 2021, é possível traçar a estratégia para execução das demandas de2021, visando o atendimento de demandas parlamentares e da própria CODEVASF. Desses recursos, parte são oriundos de emendas de bancadas e individuais (impositivas) de parlamentas e são indicados na maioria dos casos, exclusivamente, para aquisição de máquinas, tubos e equipamentos do segmento “Economia Sustentável”, incluindo em sua grande maioria máquinas pesadas, caminhões, veículos especiais, equipamentos, tubos e reservatórios de água destinados ao apoio das ações de arranjos produtivos locais.

# FINALIDADE – NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

## Definição de demanda

Fornecimento, instalação/montagem (com documentação e homologação junto a COELBA) e comissionamento de 04 (quatro) sistemas de minigeração de energia elétrica (solar fotovoltaica on-grid).

## Requisitos da demanda

Contratar empresas idôneas com conhecimento técnico, experiência e capacidade financeira.

## Soluções disponíveis no mercado

Centenas de empresas atualmente podem fornecer e montar os objetos licitados por se tratar de bens comuns, desde que atendam aos requisitos de qualificação técnica e econômicos financeiros exigidos no Edital e Anexos.

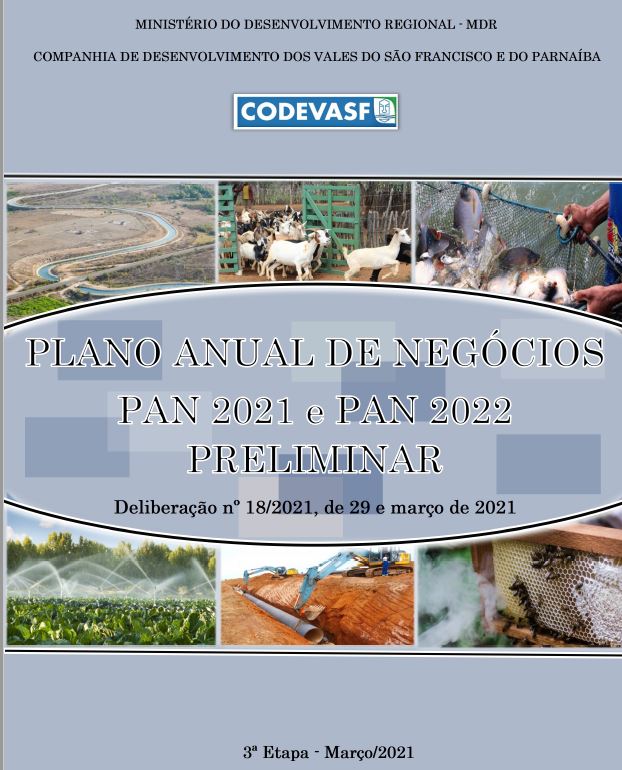
## Levantamento de custos

Conforme previsto no Art. 15 do Regulamento Interno de licitações e Contratos da CODEVASF (DELIBERAÇÃO Nº 28, 27 de julho de 2020), o levantamento dos valores unitários dos itens da futura contratação foi obtido através da média da combinação dos preços do SINAPI, cotações do mercado (potenciais fornecedores) e consulta no Painel de Preços do Governo Federal.

Por fim, considerando o exposto acima, o valor total orçado ficou em R$ 1.002.062,05 (um milhão e dois mil e sessenta e dois reais e cinco centavos), e constitui apenas como valor de referência, sendo que os valores definitivos serão conhecidos somente após a licitação. Abaixo segue planilha com o detalhamento.

## Alinhamento da demanda com o Planejamento Estratégico Institucional – PEI

Tal demanda se alinha ao Planejamento Estratégico Institucional – PEI (2017-2021) da CODEVASF no que se refere à melhoria contínua de processos de desenvolvimento das áreas onde a empresa atua. O detalhamento das ações da empresa consta no Plano Anual de Negócios da CODEVASF.



## Levantamento dos quantitativos a licitar/contratar

O levantamento da demanda foi realizado através de cotações e com referência da usina fotovoltaica instalada na sede da 2SR.

## Resultados pretendidos

* Redução da conta de energia elétrica com payback (retorno do investimento) em aproximadamente **5 anos**, se tornando após esse período fonte de lucro para a CODEVASF e as associações APAE e MIQUEI.
* Aumento da oferta de energia elétrica para o país, tornando o sistema elétrico brasileiro mais confiável e menos suscetível a sobrecargas e apagões.
* Aumento da oferta de energia elétrica através de fontes renováveis de energia, diminuindo a emissão de CO, CO2, NOx, SOx e particulados.

## Possíveis impactos ambientais e critérios de sustentabilidade

Dada à natureza do objeto que se pretende adquirir, não haverá impactos ambientais. A Contratada deve atender a legislação brasileira para sustentabilidade e meio ambiente. A montagem das 04 (quatro) usinas será em área urbana, 02 (duas) em terrenos urbanos de prédios administrativos da CODEVASF e 02 (duas) em terrenos urbanos de particulares.

# ESTRATÉGIA PARA CONTRATAÇÃO

## Natureza do objeto

O objeto a ser registrado apresenta padrões de desempenho e qualidade que podem ser objetivamente definidos neste estudo, por meio de especificações usuais no mercado, enquadrando-se na classificação de bens comuns, conforme apregoam os normativos regidos pelo Decreto nº 10.024, de 20 de setembro de 2019.

## Parcelamento do objeto

A licitação será por item devido às especificações técnicas dos itens, proporcionando uma maior competição entre as empresas, obtendo a melhor proposta para a administração pública.

## Modalidade e tipo de licitação

Contratação por meio da modalidade licitatória pregão eletrônico, do tipo menor preço.

## Classificação e indicação orçamentária

No entanto, na LOA 2021 foi alocado o seguinte orçamento para o Estado da Bahia visando, exclusivamente, o apoio a projetos de desenvolvimento regional sustentável:

|  |  |
| --- | --- |
| **AÇÃO ORÇAMENTÁRIA** | **VALOR R$** |
| 15.244.2217.7K66.0001 - Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado No estado da Bahia | 860.000,00 |
| 15.244.2217.7K66.0029 - Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado - No Estado da Bahia | 356.950,00 |
| **TOTAL - R$** | **1.216.950,00** |

# CONSIDERAÇÕES FINAIS

Considerando a missão da CODEVASF (Desenvolver bacias hidrográficas de forma integrada e sustentável, contribuindo para a redução das desigualdades regionais), entende-se necessária a realização do pregão, visando à aquisição de 04 (quatro) usinas solares fotovoltaicas, destinadas a reduzir a conta de energia elétrica da CODEVASF e de instituições de apoio social na área de atuação da 2ª Superintendência Regional da CODEVASF.