PREGÃO Nº 021/2021-CODEVASF-6ª/SR

Resposta ao pedido de impugnação apresentado pela empresa DAMCOM DAMASCENO CONSTRUÇÕES E COMERCIO EIRELI EPP, ao Pregão referenciado.

1. Da regularidade de representação

O pedido de impugnação foi apresentado pela pretensa licitante DAMCOM, por meio de envio aos e-mails institucionais do Setor de Protocolo (protocolo.6sr@codevasf.gov.br) e da Secretaria Regional de Licitações (6a.sl@codevasf.gov.br) da 6ª Superintendência Regional da Codevasf, na última quinta, dia 23/12.

De acordo com o item 6.1 do edital, o prazo para impugnação do instrumento convocatório é de 3 (três) dias úteis anteriores à data fixada para a sessão de abertura do certame, qual seja 23/12/2021. Com isso foi observado que o pedido se encontra dentro do prazo proposto em edital. Ademais, o pedido foi firmado pelo sócio proprietário da empresa impugnadora, portanto, com habilitação jurídica para apresentação da censura.

Assim, atendidas as condicionantes legais para recebimento do pedido de impugnação, a comissão recebe o pleito e dá seguimento ao seu processamento e análise de mérito.

2. Do objeto da representação

Reclama a recorrente sobre a exigibilidade desproporcional, irrazoável e que beira o absurdo, concernente, especificamente, ao Item 4., do Quadro 8.1 - Qualificação Técnica, que repousa, no Termo de Referência fl. 11.

3. Da análise técnica da solicitação de impugnação

No TR consta inclusão de cláusula de qualificação técnica operacional, inclusive, com os quantitativos relatados como adequados, nos termos do TR, sendo de notar que é devida, quando necessária, a exigência de qualificação técnica operacional de forma razoável e proporcional, de modo a permitir que no certame ingressem empresas com um mínimo de qualificação, e demonstrar que a exigência de qualificação técnica operacional resta proporcional e adequada ao objeto licitado, nos termos da Súmula 263, do TCU.

A jurisprudência do TCU, conforme entendimento pacificado, assevera que é ilícita a exigência de número mínimo de atestados de capacidade técnica, assim como a fixação de quantitativo mínimo nesses atestados **superiores a 50%** dos quantitativos dos bens ou serviços pretendidos, a não ser que a especificidade do objeto recomende o estabelecimento de tais requisitos. No TR foi adotado o valor de 40% dos quantitativos, fato que está de acordo com entendimento do TCU, por não ultrapassar o limite de 50 % estabelecido.

Ressalva-se que o item referente a "Instalação de kit para bombeamento com suprimento por energia solar" representa em torno 27% do valor total do orçamento, justificando a necessidade de uma razoável experiência em sua execução por parte da empresa licitante. Além disso, todos os poços construídos terão exclusivamente suprimento de energia solar, distribuídas entre àqueles a serem instaladas em rochas cristalinas, calcárias ou sedimentares, fato este que reforça a relevância da exigência dos valores mínimos requeridos no TR, os quais não restringem o caráter competitivo da licitação.

Em vários processos licitatórios da Codevasf, são solicitados atestados não apenas para a perfuração de poços, como consta no Edital nº 87/2021 citado no presente pedido de impugnação, mas também para a instalação de poços, tornando, portanto, coerente para a situação presente e pelas os aspetos já abordados, a qualificação para a instalação de kit para bombeamento com suprimento por energia solar.

4. Da conclusão

Após análise e reunião com a comissão de licitação, restou o consenso em negar o pedido de impugnação, visto que a análise técnica comprova que a exigência se enquadra nos padrões de legibilidade e padrões de execução da Codevasf.

Juazeiro-BA, 27 de dezembro de 2021. **Equipe do Pregão nº 21/2021 Codevasf-6ª/SR**